

Bruxelles, 11. studenoga 2025.
(OR. en)

14448/25

ECOFIN 1411
UEM 514
FIN 1247
ECB
EIB

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke od 28. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Hrvatske

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

od ...

**o izmjeni Provedbene odluke od 28. srpnja 2021.
o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Hrvatske**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o
uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

budući da:

- (1) Nakon što je Hrvatska 8. srpnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 28. srpnja 2021. provedbenom odlukom² („Provedbena odluka Vijeća od 28. srpnja 2021.”) odobrilo pozitivnu ocjenu. Provedbena odluka Vijeća od 28. srpnja 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 8. prosinca 2023.³ i 20. lipnja 2025.⁴
- (2) Hrvatska je 7. listopada 2025. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 28. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Hrvatska je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Hrvatska dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 151 mjeru.

² Vidjeti dokumente ST 10687/21 i ST 10687/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vidjeti dokument ST 15834/23 COR 1 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Vidjeti dokumente ST 9586/25 i ST 9586/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Hrvatska je objasnila da se sedam mjera djelomično više ne može provesti zbog velikog povećanja troškova. To se odnosi na mjere C3.1. R1-I1 (Izgradnja, dogradnja, rekonstrukcija i opremanje srednjih škola), C3.1. R1-I2 (Izgradnja, dogradnja, rekonstrukcija i opremanje osnovnih škola za potrebe jednosmjenskog rada i cjelodnevne nastave), C3.1. R1-I4 (Izgradnja, dogradnja, rekonstrukcija i opremanje osnovnih škola za potrebe jednosmjenskog rada i cjelodnevne nastave), C7.1. R1-I1 (Korištenje vodika i novih tehnologija), C7.1. R1-I2 (Uspostava gospodarstva temeljenog na vodiku (kroz Dolinu vodika Sjeverni Jadran)), C7.1. R1-I4 (Jačanje korištenja obnovljivih izvora energije u prometu i toplinarstvu) i C7.1. R1-I5 (Biorafinerija za proizvodnju naprednih biogoriva Sisak). Na temelju toga Hrvatska je zatražila da se te mjere izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (5) Hrvatska je objasnila da se četiri mjere više ne mogu provesti zbog velikog povećanja troškova. To se odnosi na mjere C1.4. R2-I2 (Modernizacija željezničke pruge na dionici M604 Oštarije – Knin – Split), C1.4. R2-I5 (Zamjena kočnih umetaka na teretnim vagonima kako bi se smanjila buka), C1.4. R3-I4 (Opremanje luka i pristaništa infrastrukturom za zbrinjavanje otpada) i C5.1. R4-I6 (Zbrinjavanje otpada u KBC-u Zagreb). Na temelju toga Hrvatska je zatražila da se te mjere izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (6) Hrvatska je objasnila da se četiri mjere djelomično više ne mogu provesti zbog nedostatka potražnje. To se odnosi na mjere C1.4. R2-I7 (Nadogradnja informatičkog i prodajnog sustava), C1.6 R1-I2 (Jačanje konkurentnosti poduzeća i poticanje zelene i digitalne tranzicije sektora turizma), C2.3. R4-I1 (Provedba projekata u okviru Nacionalnog okvirnog programa za razvoj širokopojasne infrastrukture u područjima u kojima ne postoji dovoljan komercijalni interes za ulaganja) i C3.1. R1-I3 (Izgradnja, dogradnja, rekonstrukcija i opremanje srednjih škola). Na temelju toga Hrvatska je zatražila da se te mjere izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (7) Hrvatska je objasnila da se jedna mjera više ne može provesti zbog nedostatka potražnje. To se odnosi na mjeru C1.5. R2-I1 (Komasacija poljoprivrednog zemljišta). Na temelju toga Hrvatska je zatražila da se ta mjera ukloni. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (8) Hrvatska je objasnila da se jedna mjera više ne može provesti zbog posljedica potresa iz 2020. u kojem su oštećene zgrade sudova. To se odnosi na mjeru C2.5. R1 (Povećanje učinkovitosti pravosudnog sustava za veće povjerenje građana). Na temelju toga Hrvatska je zatražila da se ta mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (9) Hrvatska je objasnila da je jedna mjera izmijenjena kako bi se provela bolja alternativna rješenja i ostvarila njezina izvorna ambicioznost. To se odnosi na mjeru C7.2. I2 – (Obnova zgrada oštećenih u potresu s energetsom obnovom). Na temelju toga Hrvatska je zatražila da se ta mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (10) Hrvatska je objasnila da su izmijenjene 133 mjere kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje Provedbene odluke Vijeća uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na mjere C1.1.1. R1-I1 (Digitalizacija usluga državne i javne administracija prema poslovnom sektoru (G2B)), C1.1.1. R1-I2 (Nastavak administrativnog i fiskalnog rasterećenja), C1.1.1.-R4-I1 (Potpora poduzećima za tranziciju na energetske i resursno učinkovito gospodarstvo), C1.1.1. R4-I2 (Financijski instrumenti za mikro, mala i srednja poduzeća), C1.1.1. R4-I3 (Financijski instrumenti za srednje kapitalizirana poduzeća i velike subjekte), C1.1.1. R4-I4 (Financijski instrumenti za subjekte javnog sektora), C1.1.1. R6-I1 (Transformacija i jačanje konkurentnosti kulturnih i kreativnih industrija), C1.1.1. R6-I2 (Uspostava provjere medijskih činjenica i sustava javne objave podataka), C1.1.1. R2 (Nastavak reforme reguliranih profesija), C1.1.1. R3 (Unaprjeđenje strateškog okvira za promociju privatnih ulaganja), C1.1.1. R5 (Diversifikacija tržišta kapitala i poboljšanje pristupa alternativnom financiranju), C1.1.1. R7 (Uspostava platforme pod nazivom Forum za podršku održivom financiranju), C1.1.2. R2-I2 (Ulaganje u upravljačke kapacitete malih i srednjih poduzeća), C1.1.2. R2-I3 (Bespovratne potpore za novoosnovana poduzeća), C1.1.2. R2-I4 (Jačanje akceleracijske aktivnosti), C1.1.2. R2-I5 (Komercijalizacija inovacija),

C1.1.2. R3-I2 (Vaučeri za digitalizaciju), C1.1.2. R3-I3 (Bespovratne potpore za digitalizaciju), C1.1.2. R1 (Reforma sustava poticaja za istraživanje i razvoj), C1.2. R1-I1 (Revitalizacija, izgradnja i digitalizacija energetskeg sustava i prateće infrastrukture za dekarbonizaciju energetskeg sektora), C1.2. R1-I2 (Poticanje energetske učinkovitosti, toplinarstva i obnovljivih izvora energije za dekarbonizaciju energetskeg sektora), C1.2. R1 (Dekarbonizacija energetskeg sektora), C1.3. R1 Provedba programa vodnog gospodarstva, C1.3. R1-I1 (Program razvoja javne vodoopskrbe), C1.3. R1-I3 (Program smanjenja rizika od katastrofa), C1.3. R2-I1 (Program smanjenja odlaganja otpada), C1.3. R2-I2 (Program sanacije zatvorenih odlagališta i lokacija onečišćenih opasnim otpadom), C1.3. R3 (Daljnja provedba programa vodnog gospodarstva), C1.3. R-R3-I1 (Dodatna ulaganja u program razvoja javne odvodnje otpadnih voda), C1.3. R3-I2 (Dodatna ulaganja u program razvoja javne vodoopskrbe), C1.3. R2 (Provedba održivog gospodarenja otpadom), C1.4. R1-I1 (Elektronički sustav naplate cestarine), C1.4. R1-I3 (Nacionalni sustav elektroničke pohrane i razmjene podataka u cestovnom prijevozu (NSCP)), C1.4. R1-I5 (Praćenje prijevoza opasnih tvari u cestovnom prometu (e-ADR)), C1.4. R2-I3 (Uklanjanje "uskih grla" na željezničkoj infrastrukturi), C1.4. R2-I6 (Primjena zelenih tehnologija u željezničkom putničkom prijevozu), C1.4. R3-I1 (Program modernizacije luka otvorenih za javni promet), C1.4. R4-I1 (Nabava vozila na alternativni pogon za javni gradski i prigradski linijski promet), C1.4. R4-I2 (Modernizacija tramvajskog prometa), C1.4. R5-I1 (Elektrifikacija i ekologizacija sustava prihvata i otpreme zrakoplova u Zračnoj luci Zadar), C1.4. R5-I2 (Istraživanje, razvoj i proizvodnja vozila nove mobilnosti i prateće infrastrukture),

C1.4. R5-I3 (Program sufinanciranja kupnje novih vozila na alternativna goriva i razvoja infrastrukture alternativnih goriva u cestovnom prometu), C1.4. R2 (Reforma željezničkog sektora), C1.5. R1-I1 (Izgradnja i opremanje logističko distributivnih centara za voće i povrće), C1.5. R1-I2 (Jačanje položaja i prepoznatljivosti proizvođača u lancu opskrbe hranom), C1.5. R2-I2 (Program trajnog praćenja stanja poljoprivrednog zemljišta), C1.5. R3-I2 (Pametna poljoprivreda), C1.6. R1-I1 (Regionalna diversifikacija i specijalizacija hrvatskog turizma kroz ulaganja u razvoj turističkih proizvoda visoke dodane vrijednosti), C1.6. R1-I3 (Jačanje kapaciteta sustava za otporan i održiv turizam), C2.1. R1-I1 (Optimizacija, standardizacija i digitalizacija postupaka za strateško planiranje i procjenu učinaka javnih politika), C2.1. R1-I2 (Jačanje kapaciteta u području strateškog planiranja i bolje regulative), C2.1. R2-I1 (Osiguravanje pomoći korisnicima u pripremi natječajne projektno-tehničke dokumentacije), C2.1. R1 (Jačanje mehanizama za integraciju i upravljanje javnim politikama uz profesionalizaciju strateškog planiranja), C2.2. R3-I1 (Uspostava digitalne infrastrukture i usluga javne uprave izradom sustava konzervatorskih podloga), C2.2. R3-I2 (Unaprjeđenje digitalne infrastrukture i usluga javnog sektora razvojem nacionalnog arhivskog informacijskog sustava i jačanjem nacionalne mreže arhiva), C2.2. R4-I1 (Daljnja optimizacija i decentralizacija jedinica lokalne i regionalne uprave pružanjem potpore funkcionalnom i stvarnom spajanju), C2.3. R2-I1 (Uspostava središnjeg sustava interoperabilnosti), C2.3. R3-I1 (Nadogradnja Centra dijeljenih usluga), C2.3. R3-I6 (Ulaganje u mreže državne informacijske infrastrukture), C2.3. R3-I7 (Unaprjeđenje sustava prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine kroz digitalizaciju),

C2.3. R3-I10 (Digitalizacija i informatizacija HZZ-a (eHZZ)), C2.3. R3-I11 (Modernizacija IKT podrške HZMO-a (eHZMO)), C2.3. R3-I12 (Digitalizacija arhive HZMO-a (eArhiva)), C2.3. R3-I13 (Digitalna transformacija Porezne uprave), C2.3. R3-I15 (Uspostava aplikativnih rješenja u turizmu s ciljem administrativnog rasterećenja poduzeća te transformacije modela turizma ka održivosti), C2.3. R3-I16 (Digitalizacija procesa u sportu i rekreaciji na lokalnoj i regionalnoj razini), C2.3. R3-I17 (Uspostava Registra stanovništva, obitelji i kućanstava), C2.3. R4-I2 (Izgradnja pasivne elektroničke komunikacijske infrastrukture), C2.4. R2 (Poboljšanje korporativnog upravljanja u državnim poduzećima od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku i u poduzećima u većinskom vlasništvu središnje države), C2.4. R3 (Jačanje ljudskih kapaciteta za praćenje korporativnog upravljanja u državnim poduzećima), C2.4. R4 (Nastavak privatizacije poduzeća u državnom vlasništvu koja nisu od posebnog interesa za Hrvatsku), C2.4. R5 (Optimizacija upravljanja nekretninama u državnom vlasništvu), C2.5. R1-I2 (Unaprjeđenje informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra), C2.5. R1-I4 (Projektiranje i provedba projekta Trga pravde u Zagrebu za poboljšanje pristupa pravosuđu i učinkovitost trgovačkih postupaka i upravnih sporova), C2.5. R1-I6 (Stabilna i otporna IT infrastruktura informacijskog sustava pravosuđa), C2.5. R1-I7 (Projektiranje i provedba projekta Trga pravde u Zagrebu za poboljšanje pristupa pravosuđu i učinkovitost trgovačkih postupaka i upravnih sporova), C2.6. R1-I1 (Uključivanje šire javnosti u borbu protiv korupcije podizanjem javne svijesti o štetnosti korupcije, nužnosti sprečavanja i pravnoj zaštiti prijavitelja), C2.6. R1-I4 (Podrška učinkovitosti u suzbijanju korupcije i organiziranog kriminaliteta),

C2.6. R1 (Povećanje učinkovitosti, koherentnosti i otvorenosti nadležnih tijela u borbi protiv korupcije kroz digitalizaciju, jačanje transparentnosti i unaprjeđenje koordinacije), C2.6. R3 (Unaprjeđenje korporativnog upravljanja u trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) uprave), C2.8. R4 (Unaprjeđenje nadzora sprečavanja pranja novca i financiranja terorizma koji se temelji na procjeni rizika u financijskom sektoru u Hrvatskoj), C2.9. R2 (Jačanje sustava pravne zaštite u javnoj nabavi), C2.9. R3 (Inovativna nabava), C3.1. R1 (Strukturna reforma sustava odgoja i obrazovanja), C3.1. R2-I1 (Digitalna transformacija visokog obrazovanja), C3.2. R1-I1 (Razvoj sustava programskih sporazuma za financiranje sveučilišta i znanstvenih instituta usmjerenih na inovacije, istraživanje i razvoj), C3.2. R2-I1 (Razvoj poticajnog modela za napredovanje u karijeri istraživača te provođenje vrhunskih znanstvenih istraživanja u područjima STEM-a i IKT-a), C3.2. R2-I2 (Ulaganje u istraživačko-tehnološku infrastrukturu u područjima STEM-a i IKT-a), C3.2. R3-I1 (Uvođenje funkcionalnijeg programskog okvira projektnog financiranja istraživanja, razvoja i inovacija), C4.1. R1 (Razvoj i provedba novih ciljanih mjera aktivne politike zapošljavanja za potrebe zelene i digitalne tranzicije tržišta rada), C4.1. R2 (Jačanje sustava uključenja i praćenja ranjivih skupina na tržištu rada kroz unaprjeđenje poslovnih procesa HZZ-a), C4.1. R3-I1 (Provedba sustava vaučera za obrazovanje zaposlenih i nezaposlenih osoba), C4.2. R1 (Povećanje adekvatnosti mirovina kroz nastavak mirovinske reforme), C4.3. R1-I1 (Unaprjeđenje digitalizacije sustava socijalnih naknada između nacionalne i lokalne razine), C4.3. R2-I1 (Uvođenje usluge socijalnog mentorstva),

C4.3. R3-I4 (Izgradnja i opremanje centara za starije osobe (izvaninstitucijske i institucijske usluge)), C4.3. R1 (Transparentnost i adekvatnost socijalnih naknada u sustavu socijalne zaštite), C5.1. R1-I1 (Uvođenje usluge mobilne ljekarne u primarnu zdravstvenu zaštitu), C5.1. IR1-I2 (Mobilne ambulante), C5.1. R1-I3 (Izgradnja i opremanje kliničkih izolacijskih jedinica (3., 4. i 1./5. zgrade) Klinike za infektivne bolesti dr. Fran Mihaljević), C5.1. R1-I5 (Izgradnja i opremanje zgrade centralnog operacijskog bloka OB-a Varaždin, C5.1. R1-I9 III. faza razvoja KBC-a Zagreb – opremanje medicinskom i nemedicinskom opremom), C5.1. R2-I1 (Nabava opreme za prevenciju, dijagnostiku i liječenje osoba oboljelih od raka), C5.1. R2-I2 (Nabava i primjena opreme za uspostavu Nacionalne onkološke mreže i nacionalne baze onkoloških podataka), C5.1. R3-I1 (Centralno financiranje specijalizacija), C5.1. R3-I2 (Specijalističko usavršavanje medicinskih sestara i tehničara u djelatnosti hitne medicine), C5.1. R4-I1 (Centralna priprava svih parenteralnih pripravaka u 8 hrvatskih bolnica), C5.1. R4-I2 (Uvođenje sustava raspodjele jedinične terapije u 40 hrvatskih bolnica), C5.1. R4-I3 (Digitalizacija puta lijeka kroz zdravstvene ustanove na sekundarnoj i tercijarnoj razini zdravstvene zaštite), C5.1. R4-I4 (Izrada sustava praćenja i preveniranja nestašica lijekova u Hrvatskoj), C5.1. R4-I5 (Uvođenje sustava praćenja ishoda liječenja vanbolničkih pacijenata s naglaskom na kronične pacijente u javnim ljekarnama), C5.1. R2 (Uvođenje novog modela skrbi za ključne zdravstvene izazove), C6.1. R1-I3 (Energetska obnova zgrada sa statusom kulturnog dobra), C6.1. R4-I1 (Razvoj mreže seizmoloških podataka),

C6.1. R2 (Razvoj okvira za osiguranje adekvatnih vještina u kontekstu zelenih poslova potrebnih za obnovu nakon potresa), C6.1. R3 (Povećanje učinkovitosti, smanjenje administrativnog opterećenja i digitalizacija procesa obnove), C6.1. R4 (Modernizacija i integracija seizmičkih podataka za proces obnove i planiranje buduće gradnje te praćenje javne infrastrukture), C6.1. R5 (Uvođenje novog modela strategija zelene urbane obnove i provedba pilot-projekta razvoja zelene infrastrukture i kružnog gospodarenja prostorom i zgradama), C6.1. R6 (Pilot-projekt uspostave i provedbe sustavnog gospodarenja energijom te razvoj novog modela financiranja), C6.1. R7 (Kružna uporaba građevinskog otpada iz zgrada sa statusom kulturnog dobra: pilot-projekt istraživanja mogućnosti razmjene i trgovanja), C7.1. I1 (Proširena mjera: Nabava vozila na alternativni pogon za javni gradski i prigradski linijski promet), C7.1. I2 (Proširena mjera: Program sufinanciranja kupnje novih vozila na alternativna goriva i razvoja infrastrukture alternativnih goriva u cestovnom prometu), C7.1. I3 (Povećanje kapaciteta LNG terminala na otoku Krku i jačanje plinske infrastrukture), C7.1. R1-I3 (Jačanje korištenja obnovljivih izvora energije u prometu i toplinarstvu), C7.1. R1-I6 (Jačanje prijenosnih i distribucijskih kapaciteta elektroenergetskog sustava), C7.1. R1 (Proširena mjera: Dekarbonizacija energetskog sektora), C7.2. I1 (Proširena mjera: Energetska obnova zgrada), C7.2. R1 (Proširena mjera: Povećanje učinkovitosti, smanjenje administrativnog opterećenja i digitalizacija procesa obnove), C7.2. R2 (Proširena mjera: Uvođenje novog modela strategija zelene urbane obnove i provedba pilot-projekta razvoja zelene infrastrukture i kružnog gospodarenja prostorom i zgradama),

C7.2. R3 (Proširena mjera: Uvođenje novog modela strategija zelene urbane obnove i provedba pilot-projekta razvoja zelene infrastrukture i kružnog gospodarenja prostorom i zgradama) i C7.2. R4 (Uvođenje novog modela za pripremu, organizaciju i provedbu programa obrazovanja odraslih usmjerenog na razvoj zelenih vještina i kompetencija u građevinskom sektoru za radnike iz trećih zemalja, kao i odgovarajućih modula za poticanje uspješne integracije u sektor). Na temelju toga Hrvatska je zatražila da se te mjere izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (11) Nakon uklanjanja pet mjera i smanjenja razine provedbe mjera u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241 Hrvatska je zatražila da se sredstva oslobođena uklanjanjem tih mjera i smanjenjem razine njihove provedbe iskoriste da se dodaju tri nove mjere. To se odnosi na mjere C1.1.1. R4-I5 (Dokapitalizacija HBOR-a za podršku strateškim digitalnim i zelenim ulaganjima), C1.1.1. R4-I6 (Ulaganje – Dokapitalizacija HBOR-a za podršku strateškim ulaganjima za obranu i sigurnost) i C7.2. I3 (Obnova zgrada oštećenih u potresu s energetsom obnovom). Na temelju toga Hrvatska je zatražila da se dodaju te tri nove mjere.

Komisijina ocjena

- (12) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

- (13) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Hrvatska ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 28. srpnja 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana za oporavak i otpornost, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b), (db) (g), (h), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Doprinos potencijalu rasta, otvaranju radnih mjesta i ekonomskoj, socijalnoj i institucionalnoj otpornosti

- (14) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (c) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.3. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će izmijenjeni plan za oporavak i otpornost imati visok učinak (ocjena A) na jačanje potencijala rasta, otvaranje radnih mjesta te na ekonomsku, socijalnu i institucionalnu otpornost u Hrvatskoj.
- (15) Izmjene doprinosa ekonomskoj, socijalnoj i institucionalnoj otpornosti odnose se na dodjelu sredstava za nove mjere C1.1.1. R4-I5 (Dokapitalizacija HBOR-a za podršku strateškim digitalnim i zelenim ulaganjima) i C1.1.1. R4-I6 (Ulaganje - Dokapitalizacija HBOR-a za podršku strateškim ulaganjima za obranu i sigurnost), osobito uključivanjem mjera potpore potencijalu rasta strukturnom prilagodbom stupnja javne potpore otklanjanju nedostataka na tržištu.

Načelo nenanošenja bitne štete

- (16) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (d) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.4. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, osigurati da se nijednom mjerom za provedbu reformi i projekata ulaganja uključenom u taj plan za oporavak i otpornost ne nanosi bitna šteta okolišnim ciljevima (ocjena A) u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća⁵ (načelo „ne nanosi bitnu štetu”).
- (17) U izmijenjenom planu za oporavak i otpornost ocjenjuje se usklađenost s načelom „ne nanosi bitnu štetu” primjenom metode iz tehničkih smjernica navedenih u obavijesti Komisije naslovljenoj „Tehničke smjernice o primjeni načela nenanošenja bitne štete u okviru Uredbe o mehanizmu za oporavak i otpornost”⁶. Promjene mjera uvedene izmjenom plana za oporavak i otpornost ne utječu na ocjenu izvorne verzije plana za oporavak i otpornost. Na temelju dostavljenih informacija može se zaključiti da se očekuje da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost osigurati da se ni jednom mjerom ne nanosi bitna šteta u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852.

⁵ Uredba (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088 (SL L 198, 22.6.2020., str. 13., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>

⁶ SL C 58, 18.2.2021., str.1.

Doprinos ciljevima plana REPowerEU

- (18) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (da) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.12. iz Priloga V. toj uredbi, očekuje se da će poglavlje o planu REPowerEU djelotvorno i u velikoj mjeri (ocjena A) doprinijeti energetske sigurnosti, diversifikaciji opskrbe energijom u Uniji, povećanju uvođenja energije iz obnovljivih izvora i energetske učinkovitosti, povećanju kapaciteta za skladištenje energije odnosno potrebnom smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima prije 2030.
- (19) Iako je Hrvatska zatražila da se tri mjere uklone odnosno da se smanji razina njihove provedbe, poglavlje o planu REPowerEU i dalje je usklađeno s hrvatskim okvirom politike čiji je cilj smanjenje emisija stakleničkih plinova i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora. Tim se mjerama pojačavaju i mjere uvrštene u izvorni plan za oporavak i otpornost kojima se promiče energetska učinkovitost, promet s nultim emisijama i povećava udio energije iz obnovljivih izvora.

Doprinos zelenoj tranziciji i bioraznolikosti

- (20) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V toj uredbi, izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji (uključujući bioraznolikost) ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore klimatskim cijevima odnosi se 37,10 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost i 60,53 % ukupnog procijenjenog troška mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan 2021.–2030.
- (21) Zbog različitog sadržaja klimatskog označivanja mjere za koju su povećana sredstva i mjera za koje su smanjena sredstva, izmjene hrvatskog plana za oporavak i otpornost podrazumijevaju neto smanjenje ukupnog doprinosa klimatskom cilju plana za oporavak i otpornost s 38,56 % na 37,10 %. Unatoč smanjenju, uklonjene ili smanjene mjere odnosno mjere ne utječu na ukupnu ambiciju plana za oporavak i otpornost u pogledu zelene tranzicije. Očekuje se da će mjere iz plana za oporavak i otpornost i dalje imati trajan učinak jer će se ubrzati postupno napuštanje fosilnih goriva u korist održivog sustava energije iz obnovljivih izvora u Hrvatskoj. Očekuje se da će doprinijeti i smanjenju emisija stakleničkih plinova i olakšati uvođenje energije iz obnovljivih izvora u Hrvatskoj i tako doprinijeti ostvarenju klimatskih ciljeva za 2030. i cilja klimatske neutralnosti EU-a do 2050.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (22) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi, izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim cijevima odnosi se 21,07 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VII. Uredbi (EU) 2021/241.
- (23) Zbog različitog sadržaja digitalnog označivanja mjere za koju su povećana sredstva i mjera za koje su smanjena sredstva, izmjene hrvatskog plana za oporavak i otpornost podrazumijevaju neto povećanje ukupnog doprinosa digitalnom cilju plana za oporavak i otpornost s 20,22 % na 21,07 %. Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinosi digitalnoj tranziciji, među ostalim povećanjem digitalizacije javne uprave i poduzeća, povećanjem broja digitalnih usluga građanima i poduzetnicima te ulaganjima u e-zdravlje i digitalizaciju prometnog sektora.

Troškovi

- (24) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

- (25) Hrvatska je dostavila pojedinačne procjene troškova za izmijenjena i nova ulaganja i reforme s povezanim troškovima uključenima u izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i obrazložila ih brojnim izvorima. To uključuje pozive za iskaz interesa posebno objavljene za potrebe plana za oporavak i otpornost, ugovore o javnoj nabavi za slične usluge ili ranija slična ulaganja. Hrvatska je usto dostavila informacije o troškovima dokapitalizacije koji će biti raspodijeljeni te informacije o troškovima i naknadama za upravljanje. Informacije o troškovima koje je dostavila Hrvatska dovoljno su detaljne i potkrijepljene. Procjene i pretpostavke o troškovima Hrvatska je dostavila na standardnom predlošku tablice, koja je namijenjena za sažetak glavnih informacija i dokaza o troškovima, uključujući metodu izračuna troškova. Ti dokumenti uključuju opise i objašnjenja glavnih uzroka i promjena troškova izmijenjenih mjera i njihove razmjernosti.
- (26) Iznos procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost u skladu je s prirodom i vrstom predviđenih reformi i ulaganja. Stoga se procjene troškova za sve mjere iz plana za oporavak i otpornost smatraju u velikoj mjeri ili donekle uvjerljivima. Hrvatska je dostavila dovoljno informacija i dokaza da iznos procijenjenih ukupnih troškova nije obuhvaćen postojećim ili planiranim financiranjem sredstvima Unije. U konačnici, procijenjeni ukupni troškovi plana za oporavak i otpornost u skladu su s načelom troškovne učinkovitosti i razmjerni su očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku

Mjere potpore operacijama ulaganja koje doprinose ciljevima Platforme za strateške tehnologije za Europu (STEP)

- (27) U skladu s člankom 4. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/795 Europskog parlamenta i Vijeća⁷ Hrvatska je prioritetnim projektima smatrala one projekte kojima je dodijeljen pečat suverenosti u skladu s člankom 4. stavkom 1. te uredbe. Međutim, Hrvatska je smatrala da takvi projekti ne bi trebali biti uključeni u izmijenjeni plan za oporavak i otpornost jer ne obuhvaćaju područja koja su proširena ovom revizijom.

Pozitivna ocjena

- (28) Nakon Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. te uredbe i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost.

⁷ Uredba (EU) 2024/795 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Platforme za strateške tehnologije za Europu (STEP) i o izmjeni Direktive 2003/87/EZ te uredaba (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 i (EU) 2021/241 (SL L, 2024/795, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Financijski doprinos

- (29) Procijenjeni ukupni trošak izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Hrvatske iznosi 10 040 701 600 EUR. Budući da je iznos procijenjenog ukupnog troška izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Hrvatsku, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća⁸ i člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Hrvatske trebao bi iznositi 5 786 544 628 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Hrvatskoj ostaje nepromijenjen.

Zajmovi

- (30) Potpora u obliku zajma stavljena na raspolaganje Hrvatskoj u iznosu od 4 254 156 972 EUR ostaje nepromijenjena.
- (31) Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.

⁸ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (32) Ovom Odlukom ne bi se trebali dovoditi u pitanje postupci povezani s narušavanjem funkcioniranja unutarnjeg tržišta koji bi se mogli pokrenuti, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Njome se ne poništava zahtjev da države članice provedu mjere u skladu s pravom Unije i nacionalnim pravom, a posebno da Komisiji prijave slučajeve potencijalne državne potpore u skladu s člankom 108. Ugovora,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Hrvatske na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.

Izmjene

Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 28. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Hrvatske zamjenjuje se tekстом iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 3.

Adresat

Ova je Odluka upućena Republici Hrvatskoj.

Sastavljeno u

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
